

847



Siroul permanent al Senatului
Sp. 303 / 29.5.2020

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență privind instituirea unor măsuri, precum și a unui sprijin financiar, pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, POAT 2014-2020 și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, POIM

Analizând proiectul de Ordonanță de Urgență privind instituirea unor măsuri, precum și a unui sprijin financiar, pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, POAT 2014-2020 și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, POIM, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.157 din 22.05.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D546 din 22.05.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri, precum și acordarea unui sprijin financiar, pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, POAT 2014-2020 și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, POIM.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Sub aspectul măsurilor instituite prin prezentul proiect de ordonanță de urgență, semnalăm că o parte din prevederile incidente fac obiectul propunerii legislative intitulată *Lege privind unele măsuri în domeniul fondurilor nerambursabile europene*, înaintată de către Secretarul General al Senatului spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr.XXXV/1390 din 10 martie 2020, pentru care s-a emis Avizul nr.295 din 2 aprilie 2020, favorabil cu observații și propuneri.

Astfel, în cadrul Capitolului VII din propunerea legislativă menționată, sunt prevăzute dispoziții referitoare la unele *măsuri pentru pregătirea portofoliului de proiecte destinat finanțării din fonduri externe nerambursabile, pentru perioada de programare 2021-2027*.

În prezent, potrivit site-ului oficial al Senatului, propunerea legislativă este depusă la comisiile sesizate în fond pentru obținerea avizelor.

Astfel, în măsura în care s-ar adopta respectiva lege în forma inițială, coroborat cu promovarea prezentului proiect, devin incidente prevederile art.16 alin.(1) teza întâi din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră *în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative*.

3. Cu referire atât la conținutul Notei de fundamentare, cât și al preambulului, este necesară o completare a acestora, în sensul unei mai bune nuanțări a situației extraordinare care să necesite adoptarea măsurilor preconizate prin ordonanță de urgență.

Avem în vedere dispozițiile art.31 alin.(1) lit.a) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră, *pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse*.

Totodată, în raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform cărora Guvernul poate adopta **ordonanțe de urgență** numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată și ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, urmând a fi evidențiate, prin Nota de fundamentare și preambul, elementele de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

4. Având în vedere dispozițiile cap.III din proiect, considerăm necesară solicitarea avizului Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.

5. În ceea ce privește **preambulul**, semnalăm că paragrafele 1-3 din cadrul acestuia nu asigură, prin conținutul lor, determinarea, în sinteză, a scopului și a motivării reglementării propuse, fiind necesară reformularea acestora, în conformitate cu dispozițiile art.43 alin.(1) teza întâi din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La **paragraful trei**, formularea „*Reglementările legale în vigoare, interne și internaționale ...*” este mult prea generală, propunând revederea și reconsiderarea acesteia, în sensul detalierii.

La **paragraful patru**, din motivație redacțională, data de „01 ianuarie 2021” va fi scrisă sub forma ”1 ianuarie 2021”.

La **paragraful opt**, pentru un spor de precizie, dar și pentru a fi în acord cu titlul Decretului prezidențial nr.195/2020, propunem ca după textul „...ce a determinat instituirea stării de urgență...” să fie inserată sintagma „**pe teritoriul României**”.

Totodată, corelat și cu **paragraful nouă**, semnalăm unele exprimări neunitare din punct de vedere terminologic, respectiv „epidemiei de coronavirus COVID 19” și „pandemia COVID 19”, situație pentru care este necesară alegerea unei singure variante.

La **paragraful zece**, în acord cu prevederile art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem eliminarea parantezelor.

Observația are relevanță pentru toate situațiile asemănătoare.

6. La **titlu**, din coroborarea acestuia cu art.1 lit.a) și cu art.2, reiese necesitatea reflectării exacte a obiectului de reglementare, prin înlocuirea formulării „precum și a unui sprijin financiar” cu exprimarea „precum și acordarea unui sprijin financiar”.

7. La **art.2**, pentru considerente de ordin redacțional, enunțurile din cadrul fiecărei litere vor fi scrise cu literă mică.

8. La **art.4 alin.(1)**, pentru o mai bună sistematizare a textului, propunem ca elementele enumerării să facă obiectul unor litere distincte. Observația este valabilă și la **alin.(2)**.

De asemenea, pentru considerente de ordin redacțional, propunem eliminarea formulării „...în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență”, ca superfluă. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, în loc de „...prevăzute în ...” se va scrie „...prevăzute la ...”.

9. La **art.5 alin.(1) teza întâi**, pentru rațiuni de tehnică legislativă, în locul cuvântului „menționate” se va folosi termenul „prevăzute”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(2)**, pentru uzitarea unui limbaj propriu stilului normativ, sintagma „...propuse la art.2 lit.i)...” trebuie redactată sub forma „...prevăzute la art.2 lit.i)...”.

10. La **art.7 alin.(1)**, partea introductivă, pentru fluența normei, construcția „...să respecte condițiile art.5 alin.(1)...” va fi scrisă sub forma „...să respecte condițiile prevăzute la art.5 alin.(1)...”.

La **lit.a)**, pentru corectitudine, forma abreviată „UE” din cadrul „Regulamentul UE nr.1315/2013” trebuie încadrată între paranteze.

11. La **art.8 alin.(2)**, pentru menținerea unității terminologice cu restul prevederilor, titulatura „Master Planului General de Transport” va fi redactată sub forma „Master Planului General de Transport al României”.

12. La **art.9 alin.(1)**, pentru respectarea uzanței normative, se va renunța la menționarea editorialului în care a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2016.

De asemenea, întrucât menționarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/2016, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.205/2019, s-a mai realizat și în cuprinsul art.4 alin.(1), în concordanță cu normele de tehnică legislativă, raportarea la acest act

normativ se va realiza sub următoarea formă: „... Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2016, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.205/2019”. Observația este valabilă și la art.10 alin.(1) lit.a), cu referire la titlul Regulamentului (UE) nr.1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013.

13. La art.10 alin.(1), lit.a), pentru conformitate cu site-ul oficial eur-lex.europa.eu, referirea la actul european va fi făcută astfel: „...Regulamentul (UE) nr.1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013”.

14. La art.11 alin.(1), la lit.a)-c), pentru asigurarea unui spor de claritate în exprimare, verbele din debutul celor trei enumerări vor fi redactate sub formele „să îmbunătățească”, respectiv „să asigure”.

15. La art.13, se va renunța la numerotarea alin. (1), neexistând mai multe alineate în cadrul acestui articol.

La lit.b.4), este necesară explicitarea formei prescurtate „APL”, aceasta nefiind definită anterior în text.

16. La art.20, pentru asigurarea conformării la art.15-19 la care se instituie norma de trimitere, substantivul „criteriile” va fi înlocuit cu termenul „condițiile”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș



București
Nr.495/25.05.2020